



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-807

Podgorica, 29. januar 2019. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 101-190/1 od 22. januara 2019. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izradi izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Blaca-Jošica“ za lokalitet hotela Park u Bijeloj, opština Herceg Novi i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Blaca-Jošica“ za lokalitet hotela Park u Bijeloj, opština Herceg Novi i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluka i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predlog odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Blaca-Jošica“ za lokalitet hotela Park u Bijeloj, opština Herceg Novi, obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, u iznosu od 5.000,00 €.

Članom 4, Predloga Odluke, predviđeno je da je rok za izradu izmjena i dopuna DUP-a šest mjeseci, od dana potpisivanja ugovora sa rukovodiocem izrade planskog dokumenta.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma, na programu Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije, planirana su sredstva u iznosu od 1,00 mil. € za realizaciju aktivnosti koje proizilaze iz Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kao i za realizaciju započetih planskih dokumenata u prethodnom periodu.

Shodno navedenom, sredstva potrebna za realizaciju Predloga Odluke o izradi izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Blaca-Jošica“ za lokalitet hotela Park u Bijeloj, opština Herceg Novi i Predloga odluke o određivanju rukovodioca

izrade izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Blaca-Jošica“ za lokalitet hotela Park u Bijeloj, opština Herceg Novi i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana potrebno je uklopiti u sredstva planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, za navedene namjene.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
Danko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

<b>PREDLAGAČ</b>	<b>Ministarstvo održivog razvoja i turizma</b>
<b>NAZIV PROPISA</b>	Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Blaca – Jošica“ za lokalitet hotela Park u Bijeloj i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Blaca – Jošica“ za lokalitet hotela Park u Bijeloj i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?</li></ul>	
Ministarstvo održivog razvoja i turizma pokreće izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana "Blaca - Jošica" za lokalitet hotela Park u Bijeloj, opština Herceg Novi na osnovu inicijative Sekretarijata za prostorno planiranje i izgradnju, Opština Herceg Novi. Izmjene i dopune DUP se rade za cjelokupan prostor planskog dokumenta, koji je pretežno izgrađen. Orientacioni obuhvat Izmjena i dopuna DUP iznosi cca 1ha.	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
Cilj izrade Izmjena i dopuna DUP je da se preispitaju urbanistička rješenja u okviru važećih Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana "Blaca - Jošica" za lokalitet hotela Park u Bijeloj ("Službeni list CG- opštinski propisi", broj 08/16) i shodno razvojnim potrebama stvore planski preduslovi za razvoj turizma, suzbijanje nekontrolisanog širenja naselja, očuvanje identiteta naselja, obezbjeđenje društvenog standarda i komunalne infrastrukture.	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li><li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li></ul>	
U postupku izrade Izmjena i dopuna DUP treba obezbijediti sljedeći planerski pristup: <ul style="list-style-type: none"><li>- sagledavanje ulaznih podataka iz PPPNOP i druge dokumentacije sa državnog i lokalnog nivoa (razvojna dokumenta, master planovi, studije);</li><li>- analizu i ocjenu postojeće planske i studijske dokumentacije;</li><li>- analizu uticaja kontaktnih zona na ovaj prostor i obrnuto;</li><li>- analizu i ocjenu postojećeg stanja (prirodni, stvoreni i planski uslovi);</li><li>- ekonomsko demografskom analizom dati ocjenu tržišnih i demografskih trendova i posljedica na izgradnju, infrastrukturu, komunalne objekte, javne funkcije i slično;</li><li>- sagledavanje mogućnosti realizacije investicionih ideja vlasnika i korisnika prostora u odnosu na opredjeljenja planova višeg reda i potencijale i ograničenja konkretne lokacije.</li></ul>	

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ekonomsko demografska analiza će dati ocjenu tržišnih i demografskih trendova i posljedica na izgradnju, infrastrukturu, komunalne objekte, javne funkcije i slično.

Izrada Izmjena i dopuna DUP neće ugroziti kontaktne zone predmetnog prostora, ni u vizuelnom ni u prediono-ekološkom pogledu.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Blaca – Jošica“ za lokalitet hotela Park u Bijeloj, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam (u daljem tekstu: Ministarstvo) – 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj**, u iznosu od 5.000 eura.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom izrade Predloga odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Blaca – Jošica“ za lokalitet hotela Park u Bijeloj i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Blaca – Jošica“ za lokalitet hotela Park u Bijeloj i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana nije korišćena eksterna ekspertiza.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori za praćenje toka izrade plana su dati kroz Programski zadatak i budući Ugovor sa obrađivačem Izmjena i dopuna DUP, a odnose se na planski dokument.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma zaduženo je za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Blaca – Jošica“ za lokalitet hotela Park u Bijeloj i Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Blaca – Jošica“ za lokalitet hotela Park u Bijeloj i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana.

Podgorica, 22.01.2019. godine



Ministar,  
Pavle Radulović

Взнос А.  
Взнос Б.

плат  
OK

01-807 / 7-2019

53 /